

白银市人民政府文件

市政发〔2022〕40号

白银市人民政府 关于推进文冠果产业高质量发展的意见

各县、区人民政府，市政府有关部门，市属有关企事业单位，中央、省在银有关单位：

为持续推进农业供给侧结构性改革和乡村产业振兴，推动全市文冠果产业加快发展，提出如下意见。

一、基本情况

文冠果是我国特有的木本油料优良树种，是主要木本油料和国家储备林树种之一，种仁含油率 50%-70%，其中不饱和脂肪酸含量 60%-90%，文冠果油中神经酸含量 2%-3.5%，具有较高的经济、生态和社会价值。白银市栽培文冠果历史悠久，在靖远东湾镇砂梁村至今现存 300 多年树龄的文冠果古树。上世纪 90 年代，白银市利用国家退耕还林项目栽种文冠果 20 余万亩。党的十八大以来，“绿水青山就是金山银山”理念成为全社会的共识，白银市同全国其他地区一道走上了生态优先、绿色发展之

路，文冠果栽种、产品开发逐渐被重视，先后有 52 家经营主体参与文冠果产业开发，带动 1500 余户农户栽种，2019 年靖远县荣获“中国文冠果之乡”荣誉称号。截止目前，全市累计栽种 45 万亩（其中会宁县 11.6 万亩、靖远县 21.2 万亩、景泰县 9.4 万亩、平川区 2.8 万亩），挂果 25.4 万亩，2021 年全市文冠油产量 30 吨、茶产量 6.5 吨。虽然全市文冠果栽种时间长，但是受水资源短缺等因素影响，生长速度慢、挂果率低；文冠果园区管理粗放，生产效益低下；产业链条短，文冠果叶还未纳入国家食品目录，神经酸等药用成分提取技术不成熟等问题急需解决。

二、总体要求

（一）指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦党中央、国务院“稳口粮、稳玉米、扩大豆、扩油料”的决策部署，按照“品牌引领、龙头带动、政府引导、创新驱动、三产融合”的思路，借助碳汇市场和绿色金融市场，进一步创新森林生态效益市场化机制，全产业链开发文冠果产业的经济、生态、医药、医美、文旅价值，在精细化管理、产业链延伸、一二三产业融合上发力，加工生产高端食用油，研究开发文冠果茶、蛋白粉、神经酸等衍生产品，推动文冠果产业高质量发展，实现产业增效、农村增绿、农民增收。

（二）基本原则

——坚持政府引导。立足市情实际，健全机制、出台政策、组建联合体、成立文冠果研究院，制定文冠果全产业链标准化

生产技术规程。

——**坚持因地制宜**。在立地条件较好的区域，选择丰产品种，建设良种丰产林；在立地条件较差的区域，选择抗逆性较强的品种，建设生态经济林；在景区周边、交通干线、河岸两侧，选择观赏品种，建设生态景观林。

——**坚持市场导向**。根据多元化市场需求，紧盯产品的市场行情，加强信息服务，种植适销对路的文冠果品种，开发适合大众需求的文冠果产品。

——**坚持科技推动**。加快新品种、新技术、新机具引进试验和示范推广，实行精细化种植、标准化管理、品牌化营销，依靠科技提升文冠果产业，实现可持续发展。

（三）发展目标。到“十四五”末，全市栽培文冠果达到80万亩（其中会宁县15万亩，靖远县30万亩，景泰县12万亩，白银区3万亩，平川区20万亩），全产业链产值达到50亿元以上。努力将白银市打造成全国文冠果绿色标准化种植示范基地和绿色发展核心示范区。

三、重点任务

（一）提升良种化繁育。按照“本土化、良种化”的要求，进行良种良法、科技研发应用等方面创新实践，选育叶用型、油用型、观赏型、兼用型等优良品种，依托文冠果产业链“链主”企业，建设良种采穗圃5个、种子园1个、种质资源圃1个，通过嫁接等无性繁殖手段对现有文冠果林完成良种更替，

全面提质增效。抓好文冠果品种审定，建立健全种质资源收集保存和良种生产供应体系，全面推行优良品种和先进种植技术。制定《数字化良种繁育基地建设方案》，颁布《文冠果良种管理办法》团体标准，为全行业发展提供技术规范。在靖远县和平川区各建设年产2000万株良种种苗的繁育中心，实现种苗自给，并对外输出创收。

（二）打造标准化示范区。分区域集中连片打造文冠果标准化示范基地，集成应用配方施肥、病虫害绿色防控等技术，创建6个万亩绿色标准化种植核心示范基地（若笠乡若笠村2万亩、五合镇白崖河村1.5万亩、东升镇上淌村1.2万亩、东升镇小塬村1.2万亩、正路镇黄崖村1万亩、王家山镇万庙村1万亩），打造文冠果产业中心村。在会宁县汉岔、头寨、韩家集、新添堡乡，景泰县芦阳、寺滩乡，平川区黄峽、种田、复兴乡等乡镇打造5000亩以上绿色标准化文冠果种植核心示范基地10个，面积超过5万亩。通过示范带动，“十四五”期间全市新栽培35万亩（会宁3.4万亩、靖远8.8万亩、景泰2.6万亩、白银区3万亩、平川区17.2万亩）。

（三）提供专业化科技服务。组建白银市文冠果研究院，挂院士工作站，请国家级团队担纲开展新品种开发、产品研发、品牌打造、标准化生产、专业化营销等的策划和指导。下设文冠果良种繁育中心、文冠果茶研发中心、文冠果油研发中心、医药医美研发中心和综合利用中心。市政府与高等院校合作设立专项资金支持文冠果科研立项，开展文冠果根、茎、叶、花、

果成份研究，特别是药用成份、营养成份、毒性成份的研究；确定有安全性评估资质的公司对文冠果加工产品如文冠果茶、文冠果油等进行安全性评估；制定文冠果地方执行标准：如中药材标准、文冠果茶、文冠果油加工标准(包括安全要求、质量规格、检验方法等)；推动文冠果中药制剂的研发。向国家卫生健康委员会新食品原料技术审评机构申请文冠果新食品原料安全性审查，争取将文冠果纳入国家新食品原料目录。积极开展文冠果关键环节技术开发与产品研发，加强指导培训与推广，力争将白银市打造成为全国文冠果精深研发产业的创新引领者和全行业科技研发、生产加工和技术输出中心。

(四) 培育产业化经营主体。进一步加大文冠果“链主”企业外引内培力度，整合、盘活资源，积极探索“政府+企业(村集体、合作社)+农户+金融+科技”五位一体和“统一规划、统一整地、统一购苗、统一栽植、统一销售”五统一产业发展模式。到“十四五”末，力争全市文冠果产业经营主体达到100家以上。支持文冠果加工企业，新建或改造提升文冠果茶生产线、文冠果油生产线、养生保健品生产线等，研究开发文冠果茶、油、胶囊、药用神经酸等系列产品，创建文冠果国家级一二三产业融合发展先导区。

(五) 构建品牌化营销体系。充分发挥靖远“全国文冠果之乡”荣誉效应，实施文冠果“三品一标”提升行动与品牌营销战略，制定文冠果品牌建设规划和年度计划，在已认定的“靖

远文冠果油”地理标志保护产品的基础上，打造带动作用明显的文冠果“甘味”品牌2个，开展“陇字号”品牌评价，提高文冠果系列产品市场竞争力。支持文冠果珍品馆建设，逐步在全国一线城市和省会城市设立旗舰店和品鉴馆，做亮品牌。举办文冠果茶采摘节暨文冠果区域公用品牌发布会，带动文冠果产业的发展，提升文冠果产业的品牌知名度和社会影响力。打造以政府引导、多元主体共同参与，以大数据为核心要素的文冠果产品营销大数据平台，利用“互联网+”实现“小果”与“大市场”的无缝对接，实现产品贸易的扩大和增长。

（六）创建国家级文冠果现代农业产业园。依托文冠果产业链“链主”企业、“骨干”企业、合作社和家庭农场，在靖远县和平川区创建国家级文冠果现代农业产业园。统筹布局园区生产、加工、研发、示范、服务、旅游等功能板块，形成生产与加工、科研与产业、企业与农户、服务与效益相衔接配套的产业格局。通过政策集成、要素集聚和企业集中，支持同类文冠果加工企业引进全产业链全价值链理念，开展延链补链强链建设，打造特色优势文冠果加工产业集群，促进加工企业与上下游各类市场主体首尾相连、前后衔接、集聚发展。

四、扶持政策

（一）支持标准化基地建设。集中连片新建标准化文冠果种植基地1万亩以上，达标验收后，一次性给予奖补100万元；集中连片新建标准化文冠果种植基地5000亩以上，达标验收后，

一次性给予奖补 50 万元；参照新建标准化种植基地的标准改造提升老旧基地，改造提升 1 万亩以上，达标验收后，一次性给予奖补 50 万元。

（二）支持加工产业园建设。为支持文冠果产业延链补链强链，鼓励文冠果建设主体创建文冠果加工产业园，建成并投入运营的加工产业园，固定资产投资在 1000 万元以上，年销售额首次突破 1000 万元，达标验收后，给予创建主体一次性奖补 150 万元。

（三）支持文冠果企业做大做强。建立文冠果链主企业和品牌企业，成立白银市文冠果产业协会，制定文冠果相关产品标准。从事文冠果产业的市级及以上农业产业化龙头企业当年新增贷款，贷款全部用于文冠果产业链建设，给予全额贴息奖补，连续补贴 3 年，但不能与其他专项贷款贴息政策重复享受。

（四）支持文冠果品牌建设。创建文冠果“中国驰名商标”奖补 10 万元；创建文冠果“国家地理标志证明商标”“国家地理标志保护产品”“农业部地理标志认证产品”“农业部绿色及有机认证农产品”各奖补 5 万元；创建 1 个“甘味”企业商标品牌奖补 5 万元。在全国一线城市、省会城市设立农产品专营店、直销店、旗舰店、体验馆等宣传、销售当地文冠果产品，店铺及仓储面积累计在 300m² 以上，正常营销，给予设店奖补 10 万元；店铺年销售额首次超过 0.2 亿元、0.5 亿元、1 亿元、5 亿元，一次性按销售额 5‰ 进行奖补，最高奖补 100 万元。

（五）支持文冠果核心技术研发。市政府设立 200 万元文冠果产业核心技术研发经费，围绕文冠果新品种培育和精深产品加工与科研院所合作立项，力求在文冠果核心技术、关键技术上取得突破。

（六）强化政策资金、支持文冠果产业发展。市政府每年设立 800 万元奖补资金，用于支持文冠果产业发展，县（区）可参照设立；财政衔接乡村振兴补助资金、东西部协作资金和县（区）涉农整合资金都可以用于支持文冠果产业发展；积极申报国家级、省级文冠果现代化农业产业园和省级乡村振兴基金项目用于支持文冠果标准化示范基地、加工产业园等文冠果产业链重点环节建设。

五、组织保障

（一）加强组织领导。成立由市政府分管领导任组长，发改、财政、农业农村、林业和草原等部门主要负责人为成员的白银市推进文冠果产业高质量发展工作领导小组，落实牵头抓总、统筹协调、督导落实责任。领导小组下设办公室，办公室设在市农业农村局，具体负责协调推进文冠果产业发展。各县区和市直有关部门建立健全组织领导机构和推进工作机制，制定发展规划和实施方案，出台配套支持政策，抓好工作落实。

（二）加大政策支持。建立以财政资金为引导，市场化投入为主体，社会资金广泛参与，金融信贷积极支持的多元化投入机制。创新信贷模式，积极开发支持文冠果产业发展的金融

产品，将文冠果保险纳入市级保费补贴目录。充分利用国家储备林、碳汇等政策，强化招商引资，设立文冠果产业投资基金，带动更多的社会资本、金融机构、国有企业、民营企业、农民专业合作社参与投资文冠果产业。

（三）强化监管保障。重视对种苗供应、苗木种植、品牌建设、产品加工及市场流通等各环节的监管，严厉打击假冒伪劣、破坏生态、品牌侵权等违法行为。防范种苗质量风险，建立质量可追溯体系。打击偷盗、破坏文冠果林木等违法行为。

（四）严格考核奖惩。将文冠果产业发展纳入巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接市级考核指标的重要评价内容，定期通报工作进展。对工作力度大、进展快的县（区）和市直部门通报表彰，对未完成任务、影响工作全局的通报批评。

（五）营造良好氛围。充分利用各类新闻媒体，广泛开展文冠果产业前景、产品价值以及经济、生态和社会效益的宣传和推广，提高社会关注度和认可度。及时总结和推广先进经验和先进典型，营造良好的社会氛围。

附件：白银市推进文冠果产业高质量发展工作领导小组

附件

白银市推进文冠果产业高质量发展 工作领导小组

组 长：贾志升 市政府副市长

副组长：何 刚 市政府副秘书长、办公室副主任

 秦俊山 市农业农村局局长

成 员：贾晓荣 市发展改革委主任

 滕泽亮 市科技局局长

 周春材 市工信局局长

 张述彩 市财政局局长

 魏列海 市自然资源局局长

 杨永胜 市生态环境局局长

 杨志广 市水务局局长

 贾 全 市商务局局长

 赵玉华 市文广旅局局长

 达春和 市卫生健康委主任

 赵连煦 市林草局局长

 王毓军 市市场监管局局长

 黄育洲 市乡村振兴局局长

 何 清 市政府金融办主任

黄天军 市粮食和储备局局长

李忠琳 市供销社理事会主任

任 辉 市经合局局长

时玉生 白银银保监分局局长

靳 丹 国家电网白银供电公司总经理

领导小组办公室设在市农业农村局，秦俊山同志兼任办公室主任，市农业农村局副局长周发禄、市乡村振兴局副局长李猛任办公室副主任，负责领导小组日常工作。

白银市人民政府

2022年8月18日

(此件公开发布)